

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Донецкий государственный университет»

Учетно-финансовый факультет
Кафедра экономической теории



УТВЕРЖДАЮ
проректор

Машаров

П.А. Машаров

«29» марта 2024 г.

МП

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Укрупненная группа направлений подготовки	38.00.00 Экономика и управление
Программа высшего образования	Программа бакалавриата
Направление подготовки	38.03.01 Экономика
Профиль подготовки	Экономическая теория
Квалификация	Бакалавр
Форма обучения	Очная, очно-заочная

Рабочая программа адаптирована для лиц
с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

Донецк 2024

Рабочая программа дисциплины «**Экономика общественного сектора**» для обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 Экономика (Профиль: Экономическая теория) составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от «12» августа 2020 г. № 954 (с изм. и доп.), Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 06 апреля 2021 г. № 245 (с изм. и доп.), в соответствии с учебным планом, утвержденным Ученым советом ФГБОУ ВО «ДонГУ» для набора 2024 года.

Разработчик:

доцент кафедры экономической теории,
кандидат экономических наук, доцент

Е. В. Кутрань

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры экономической теории.
Протокол от 26.03.2024 г. № 8а

Заведующий кафедрой

Л. И. Дмитриченко

СОГЛАСОВАНО:

Декан учетно-финансового факультета
28.03.2024 г.

Н. В. Алексеенко

Учебно-методическая комиссия учетно-финансового факультета.
Протокол от 27.03.2024 г. № 7.
Председатель

А. А. Блажевич

Руководитель основной профессиональной
образовательной программы,
д-р экон. наук, проф.
26.03.2024 г.

Л. И. Дмитриченко

1. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

- 1.1. Требования к предварительной подготовке обучающихся, предшествующие и сопутствующие дисциплины, на которых основывается изучение данной: Политэкономия, Политэкономия - 2, Методы оптимальных решений, Социальная экономика
- 1.2. Дисциплины, курсовые работы и практики, для которых освоение данной дисциплины необходимо как предшествующее: Теория отраслевых рынков, Производственная практика: научно-исследовательская работа (обязательная), Производственная практика: преддипломная практика (обязательная).

2. ОПИСАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Общая характеристика

Наименование показателя	Значение показателя
Название образовательной программы	38.03.01 Экономика (Профиль: Экономическая теория)
Шифр и название в соответствии с учебным планом	Б1.В.ОД.23 Экономика общественного сектора
Часть образовательной программы	Вариативная часть: выбор вуза
Количество зачетных единиц / всего часов	2,5 / 90

2.2. Распределение часов по формам и периодам обучения

Форма обучения	курс	семестр	Общее количество часов					Форма контроля
			лекционных	лабораторных	практических	самостоятельной работы + контроль	всего	
Очная	4	8	27	–	18	45	90	зачет
Очно-заочная	4	8	4	–	4	82	90	зачет

3. ЦЕЛИ ДИСЦИПЛИНЫ

Усвоение студентами знаний по экономике общественного сектора, государственных финансов, составляющих основу экономической деятельности государства на основе инструментального аппарата микроэкономики.

4. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ КОМПОНЕНТА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ИХ ИНДИКАТОРЫ И ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

Категории универсальных компетенций	Универсальные компетенции	Индикаторы	Результаты обучения
-------------------------------------	---------------------------	------------	---------------------

Категории универсальных компетенций	Универсальные компетенции	Индикаторы	Результаты обучения
Системное и критическое мышление	УК-1. Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач	УК-1.И-1. Понимает базовые принципы функционирования экономики и экономического развития, цели и формы участия государства в экономике	Умеет критически оценивать информацию о перспективах экономического роста и технологического развития экономики страны, последствий экономической политики для принятия обоснованных экономических решений

5. ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Название темы	Краткое содержание темы (вопросы темы)
Тема 1. Общественный сектор и общественные блага	<p>1.1. Общественный сектор. Ресурсы общественного сектора. Государство и рынок. Участие государства в экономической жизни.</p> <p>1.2. Изъяны рынка и их основные типы. Причины и условия возникновения естественных монополий. Позитивные и негативные экстерналии.</p> <p>1.3. Неоптимальное использование ресурсов. Информационная асимметрия рынка. Оценка масштабов общественного сектора. Доля общественного сектора в национальной экономике разных стран. Тенденции изменения доли общественного сектора.</p> <p>1.4. Факторы, влияющие на развитие общественного сектора в условиях трансформации экономики.</p> <p>1.5. Свойства общественных благ. Предельные издержки предоставления общественного блага индивидуальному потребителю. Спрос на общественные блага. Смысл проблемы «безбилетника».</p> <p>1.6. Государство как поставщик экономических благ.</p>
Тема 2. Перераспределение и эффективность	<p>2.1. Парораспределительные процессы и их издержки.</p> <p>2.2. Эффективность и справедливость.</p> <p>2.3. Благополучие общества.</p>
Тема 3. Общественный выбор: коллективное принятие решений	<p>3.1. Теория общественного выбора.</p> <p>3.2. Роль потребителя в процессах</p>

	<p>общественного выбора.</p> <p>3.3. Участники общественного выбора.</p> <p>3.4. Механизм голосования.</p> <p>3.5. Рациональный коллективный выбор.</p> <p>3.6. Парадокс голосования.</p>
Тема 4. Доходы государства	<p>4.1. Источники доходов.</p> <p>4.2. Источники поступления доходов государства.</p> <p>4.3. Основная особенность налогов.</p>
<p>Тема 5. Перемещение налогового бремени. Сфера действия налогов.</p> <p>Избыточное налоговое бремя.</p> <p>Оптимальное налогообложение</p>	<p>5.1. Налоговые обязательства и перемещения налогов.</p> <p>5.2. Способы влияния налогоплательщика на величину налогового бремени при данных налоговых обязательствах.</p> <p>5.3. Сферы действия налогов и общее равновесие. Сфера действия специфического налога на конкурентном рынке с абсолютно неэластичным спросом. Сфера действия налога на конкурентном рынке с абсолютно неэластичным предложением. Формирование сферы действия налога на монополизированном рынке при абсолютном неэластичном предложении.</p> <p>5.4. Налогообложение и излишек потребителя. Избыточное налоговое бремя. Связь понятий избыточного налогового бремени и искажающего налогообложения. Связь избыточного налогового бремени с эффектом замещения.</p> <p>5.5. Сравнение оценки избыточного налогового бремени, полученной на основе компенсирующего изменения с оценкой, полученной на основе эквивалентного изменения.</p> <p>5.6. Искажающее действие налогов на доходы и капитал. Искажающее действие налогов на капитал и на доходы от инвестиций.</p> <p>5.7. Оптимальное налогообложение и распределение доходов. Принцип «второго лучшего», область применения.</p>
Тема 6. Современные проблемы налогообложения	<p>6.1. Прямые и косвенные налоги.</p> <p>6.2. Структура налоговых поступлений в России и в странах с развитой рыночной экономикой.</p> <p>6.3. Соотношения предельных и средних ставок при пропорциональном, прогрессивном и регрессивном налогообложении.</p> <p>6.4. Маркированные и немаркированные налоги.</p> <p>6.5. Смысл относительного равенства налоговых обязательств.</p> <p>6.6. Экономическая нейтральность налога.</p>

	6.7. Примеры искажающего и неискажающего налога. 6.8. Корректирующие налоги.
Тема 7. Расходы государства	7.1. Формы общественных расходов. 7.2. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов. 7.3. Эффект дохода и эффект замещения программы общественных расходов. 7.4. Искажающее действие общественных расходов. 7.5. Общественное страхование. 7.6. Социальные риски и реакция на них государством.
Тема 8. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе. Оценка эффективности общественных расходов	8.1. Организация предоставления общественных благ – общественные расходы и государственные организации. 8.2. Приватизация: вопросы равенства и эффективности при вмешательстве государства в производство общественных благ. 8.3. Контрактация и квази рынки
Тема 9. Бюджетный федерализм	9.1. Функции и расходы территориальных бюджетов. 9.2. Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты. Эффект «липучки». 9.3. Бюджетный федерализм в условиях перехода к рынку. 9.4. Экономические проблемы федерализма в развитых странах.

6. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1. Форма обучения – очная, курс – 4, семестр – 8

Наименования разделов и тем	Количество часов				
	Лекц.	Лабор.	Практ.	СРС+К	Всего
Тема 1. Общественный сектор и общественные блага	3		2	5	10
Тема 2. Перераспределение и эффективность	3		2	5	10
Тема 3. Общественный выбор: коллективное принятие решений	3		2	5	10
Тема 4. Доходы государства	3		2	5	10
Тема 5. Перемещение налогового бремени. Сфера действия налогов. Избыточное налоговое бремя. Оптимальное налогообложение	3		2	5	10
Тема 6. Современные проблемы налогообложения	3		2	5	10
Тема 7. Расходы государства	3		2	5	10
Тема 8. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе. Оценка эффективности общественных	3		2	5	10

расходов					
Тема 9. Бюджетный федерализм	3		2	5	10
ИТОГО ПО КУРСУ	27	–	18	45	90

6.2. Форма обучения – очно-заочная, курс – 4, семестр – 8

Наименования разделов и тем	Количество часов				
	Лекц.	Лабор.	Практ.	СРС+К	Всего
Тема 1. Общественный сектор и общественные блага	1			9	10
Тема 2. Перераспределение и эффективность			1	9	10
Тема 3. Общественный выбор: коллективное принятие решений	1			9	10
Тема 4. Доходы государства			1	9	10
Тема 5. Перемещение налогового бремени. Сфера действия налогов. Избыточное налоговое бремя. Оптимальное налогообложение	1			9	10
Тема 6. Современные проблемы налогообложения			1	9	10
Тема 7. Расходы государства	1			9	10
Тема 8. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе. Оценка эффективности общественных расходов				10	10
Тема 9. Бюджетный федерализм			1	9	10
ИТОГО ПО КУРСУ	4	–	4	82	90

7. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

7.1. Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте основные подходы к определению роли государства в экономике
2. Охарактеризуйте критерии и основные концепции социальной справедливости
3. Объясните причины возникновения провалов государства
4. Опишите возможность возникновения «проблемы безбилетника». Какие способы ее решения существуют?
5. Объясните с помощью графика формирование спроса на общественные блага
6. Какие свойства образовательных услуг объясняют их производство как в государственном, так и в частном секторе?
7. Объясните с помощью графика, как можно оценить эффективность производства общественных благ.
8. Опишите отличительные признаки различных процедур принятия решений в рамках прямой демократии
9. Опишите отличительные признаки различных процедур принятия решений в рамках представительной демократии
10. Сформулируйте теорему о невозможности К. Эрроу
11. Охарактеризуйте основные принципы деятельности бюрократического аппарата
12. Представьте экономические последствия государственных расходов для продавцов и покупателей
13. Представьте экономические последствия государственных расходов для работодателей и наемных работников

14. Представьте экономические последствия государственных расходов для потребителей и производителей.
15. Опишите особенности формирования спроса на рынке страховых услуг
16. Перечислите условия существования предложения на рынке страховых услуг
17. Дайте характеристики систем социального страхования
18. Охарактеризуйте систему государственного медицинского страхования
19. Опишите основные модели систем пенсионного обеспечения и представьте их преимущества и недостатки
20. Опишите способы определения эффективности социальных пособий
21. Опишите структуру государственных доходов, перечислите виды налогов и сборов в РФ
22. Дайте определение понятию избыточное налоговое бремя
23. С помощью формальных моделей покажите возникновение налогового бремени при налогообложении потребления
24. Покажите влияние налогообложения на сбережения
25. Покажите влияние налогообложения на предложение труда
26. Покажите влияние налогообложения на производителей
27. Покажите возможности перемещения налогового бремени для различных типов рыночных структур
28. Продемонстрируйте связь государственных заимствований и отложенного налогообложения
29. Дайте понятие оптимальной налоговой структуры. Сформулируйте правило Рамсея.
30. Охарактеризуйте принципы оптимального налогообложения доходов
31. Перечислите мотивы приватизации государственной собственности и национализации частной собственности
32. Представьте сравнительный анализ эффективности разных форм собственности
33. Опишите способы организации производства в общественном секторе

7.2. Темы докладов (рефератов)

1. Становление и развитие предмета и метода теории общественного выбора.
2. Основные инструменты и методы анализа политических процессов.
3. Современные политические системы.
4. Основные типы политических партий и партийные системы.
5. Экономика бюрократии. Бюрократия как экономическое явление, ее роль и функции в современном обществе. Модели бюрократии.
6. Налоговые системы.
7. Основы налогообложения и налоговая политика государства.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации и его совершенствование.
9. Расходы федерального, региональных и местных бюджетов.
10. Роль государственных внебюджетных социально-страховых фондов в финансировании расходов социальной сферы на федеральном и территориальном уровнях.
11. Динамика и структура государственных расходов на социальную сферу в странах развитой рыночной экономики и их тенденции в России последнего десятилетия.
12. Повышение эффективности использования финансов общественного сектора в социальной сфере.
13. Страхование в сельском хозяйстве.
14. Система регулирования страхования на современном рынке.
15. Сегменты страхового рынка.
16. Учет риска и неопределенности при оценке общественного проекта.
17. Теневое ценообразование.

18. Особенности российского бюджетного федерализма.
19. Межбюджетные отношения и механизмы регулирования бюджетов.
20. Анализ основных источников доходов и расходов областного бюджета Ростовской области.

8. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЛЛОВ, КОТОРЫЕ ПОЛУЧАЮТ ОБУЧАЮЩИЕСЯ

Общая оценка знаний обучающихся по дисциплине проводится по 100-балльной шкале исходя из максимума, приведенного в таблице ниже. Организационно-учебная работа в аудитории оценивается на основе таких критериев как посещаемость занятий, своевременное и качественное выполнение домашних заданий, активность во время проведения лекционных и практических занятий (участие в обсуждении текущего и пройденного материала, решение задач и т.п.).

Виды работ	Максимальное количество баллов
Организационно-учебная работа в аудитории	40
Самостоятельная работа	20
Контрольные работы	40
ИТОГО	100

Соответствие баллов оценке

Количество баллов из 100	ECTS	Оценка по пятибалльной шкале	
		Экзамен, дифференцированный зачет	Зачет
90-100	A	отлично	зачтено
80-89	B	хорошо	зачтено
75-79	C		зачтено
70-74	D	удовлетворительно	зачтено
60-69	E		зачтено
35-59	FX	неудовлетворительно	не зачтено
0-34	F		не зачтено

9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ

В ходе реализации дисциплины используются следующие дополнительные методы обучения, текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в зависимости от их индивидуальных особенностей:

- 1) для слепых и слабовидящих:
 - лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением;
 - для выполнения задания при необходимости предоставляется увеличивающее устройство; возможно также использование собственных увеличивающих устройств;
 - письменные задания оформляются увеличенным шрифтом.
- 2) для глухих и слабослышащих:
 - лекции оформляются в виде электронного документа;
 - письменные задания выполняются на компьютере в письменной форме;
 - экзамен проводится в письменной форме на компьютере; возможно проведение в форме тестирования.

- 3) для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:
 - лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением;
 - письменные задания выполняются на компьютере;
 - экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

При необходимости предусматривается увеличение времени для подготовки ответа.

Процедура проведения промежуточной аттестации для обучающихся устанавливается с учётом их индивидуальных психофизических особенностей. Промежуточная аттестация может проводиться в несколько этапов.

Проведение процедуры оценивания результатов обучения допускается с использованием дистанционных образовательных технологий.

Обеспечивается доступ к информационным и библиографическим ресурсам в сети Интернет для каждого обучающегося в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

- 1) для слепых и слабовидящих:
 - в печатной форме увеличенным шрифтом;
 - в форме электронного документа;
- 2) для глухих и слабослышащих:
 - в печатной форме;
 - в форме электронного документа.
- 3) для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата:
 - в печатной форме;
 - в форме электронного документа.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Учебные занятия по дисциплине «Экономика общественного сектора» проводятся в 8-м учебном корпусе (г. Донецк, ул. Челюскинцев, д. 198а) университета. Для проведения лекционных и практических занятий требуется аудитория, оборудованная меловой или маркерной доской, мультимедийный проектор и экран, ноутбук, комплект учебной мебели для студентов, рабочее место преподавателя. Выход в Интернет проводной или с использованием Wi-Fi.

Индивидуальные и групповые консультации студентам для проведения самостоятельной работы предоставляются на кафедре экономической теории, находящейся в 8 учебном корпусе (ауд. 412).

Для самостоятельной работы используются текстовые и электронные ресурсы Научной библиотеки университета и других электронных библиотечных баз данных, учебно-методическое обеспечение, представленное в учебно-методическом кабинете 8-го учебного корпуса (ауд. 105), материально-техническая база учебной лаборатории кафедры «Экономическая теория» (ауд. 407).

В процессе обучения студенты имеют возможность использовать учебные материалы по дисциплине «Экономика общественного сектора», размещенные на платформе Moodle Центра дистанционного образования ФГБОУ ВО «ДонГУ». С использованием ресурсов платформы дистанционного образования осуществляется текущий контроль знаний обучающихся на основе тестирования и проверки результатов самостоятельной работы.

При изучении дисциплины применяются электронное обучение и дистанционные образовательные технологии.

11. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

11.1. Основная литература

1. Политическая экономия : учебник / Л. И. Дмитриченко, О. Н. Головинов, П. В. Егоров и др. ; под ред. Л. И. Дмитриченко ; ГОУ ВПО "Донецкий национальный университет". – Донецк : [ДонНУ], 2018. – Текст: электронный. – URL: <http://www.donnu.ru/library>.

2. Кутрань, Е. В. Интеллектуальная собственность : учебное пособие / Е. В. Кутрань ; ГОУ ВПО "Донецкий национальный университет", Учетно-финансовый факультет, Кафедра экономической теории. - Донецк : ГОУ ВПО "ДонНУ", 2018. – Текст: электронный. – URL: <http://www.donnu.ru/library>.

11.2. Дополнительная литература

3. Диванов Сердар, Газакова Айшат РОЛЬ ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ // IN SITU. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-chastnogo-predprinimatelstva-v-obespechenii-zanyatosti-naseleniya>

4. Гаранин Максим Алексеевич Влияние "цифровых двойников" на экономику общественного сектора // КЭ. 2018. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-tsifrovyyh-dvoynikov-na-ekonomiku-obschestvennogo-sektora> (дата обращения: 04.04.2023).

12. ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. **Национальная электронная библиотека (НЭБ):** федеральная государственная информационная система / Министерство Культуры РФ; Российская государственная библиотека. – Москва, 2019- . – URL: <https://rusneb.ru/> (дата обращения: 01.09.2023). – Режим доступа: свободный, подписка. Необходима установка программного обеспечения. – Текст: электронный.

2. **eLIBRARY.RU:** научная электронная библиотека: сайт. – Москва, 2000- . – URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 01.09.2023). – Режим доступа: для авторизов. пользователей. –Текст: электронный.

3. Научная электронная библиотека **«КиберЛенинка»:** сайт / Ассоциация «Открытая наука». – Москва, 2014- . – URL: <https://cyberleninka.ru/>. – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

4. Электронно-библиотечная система **«Лань»:** [сайт]. – URL: <https://e.lanbook.com> (дата обращения: 01.09.2023). – Режим доступа: для авторизов. пользователей. – Текст: электронный.

5. **ЭБС Юрайт:** электронная библиотечная система: сайт. – Москва, 2013. – URL: <https://biblio-online.ru> (дата обращения: 01.09.2023). – Режим доступа: для авторизов. пользователей. – Текст: электронный.

6. **Электронно-библиотечная система ДонГУ:** сайт / ФГБОУ ВО «ДонГУ». – Донецк, 2016- . – URL: <http://library.donnu.ru/> (дата обращения: 01.09.2023). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

7. **Электронный каталог** Научной библиотеки ДонГУ: раздел сайта / НБ ДонГУ. – Текст: электронный // ЭБС ДонГУ: сайт. – URL: <http://library.donnu.ru/catalog/> (дата обращения: 01.09.2023). – Режим доступа: поиск свободный, электронные документы – для пользователей ДонГУ.

8. **Электронный архив ДонГУ:** раздел сайта / НБ ДонГУ. – Текст: электронный // ЭБС ДонГУ: сайт. – URL: <http://repo.donnu.ru/> (дата обращения: 01.09.2023). – Режим доступа: свободный.

13. ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Windows 7 PRO (корпоративная лицензия ДонГУ № 46484614)
2. Microsoft Office (корпоративная лицензия ДонГУ № 46472919)
3. Microsoft Visual Studio (лицензия программы Dream Spark для высших учебных заведений)
4. Антивирус Касперского, Adobe Acrobat Reader, xPDF (лицензии GPL, Apache, BSD для свободного программного обеспечения).